

中共漯河市畜牧局党组（报告）

漯牧党组〔2023〕58号



中共漯河市畜牧局党组 2023年法治政府建设情况工作报告

市委：

2023年，漯河市畜牧局在市委、市政府的正确领导下，在市法治政府建设领导小组的工作指导下，坚持以普法教育为基础，深入开展学法用法活动，加强执法队伍建设，提高行政执法人员依法管理、依法行政的水平，做到严格执法、规范执法、公正执法、文明执法，有力地加快了依法兴牧的步伐。现报告如下：

一、主要工作举措和成效

2023年，漯河市畜牧局按照全市法治政府建设的总体部署，积极开展各项工作并取得显著成效：市畜牧局先后被评为河南省畜牧业高质量发展示范市、河南省依法行政示范单位、第四批河

南省服务型行政执法示范点、全省农业综合行政执法示范窗口、全省农业综合行政执法示范单位、全省农业综合行政执法大比武优秀单位、河南省动物疫病预防体系建设工作先进单位、全市安全生产优秀单位、全市信访工作成绩突出集体、全市质量工作优秀单位、全市乡村振兴工作先进集体等荣誉。农业农村部、省政府重大动物疫情应急指挥部、省农业农村厅、省畜牧技术推广总站、省动物检疫总站等先后对我市饲料工作、重大动物疫情防控、动物检疫工作、畜牧业发展工作提出表扬。

（一）高度重视，严格主体责任

一是落实党组书记第一责任和局党组主体责任。严格落实《河南省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定实施办法》、《漯河市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》有关要求，切实履行“一把手”法治建设第一责任人职责，亲自安排部署，定期听取汇报。局党组提高政治站位，召开法治工作专题会议，形成“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、干部职工配合抓”的齐抓共管工作格局。

二是成立创建全国法治政府建设示范市工作领导小组。为全面推进依法行政，加强法治政府建设，推进严格规范公正文明执法，全力争创全国法治政府建设示范市，按照《漯河市创建全国法治政府建设示范市工作实施方案的通知》（漯法〔2023〕3号）文件要求，成立了局党组书记、局长时恒才任组长，局党组成员、副局长等任副组长，局机关各科室、局属各单位负责人作为小组

成员的工作领导小组，以确保我局创建工作有组织、有计划、有步骤地稳步推进。

（二）加强监督，落实监督机制

一是完善监督机制。在《重大行政执法决定法制审核制度》、《重大行政处罚决定备案审查制度》等一系列行政执法相关制度的基础上，新制定下发《漯河市畜牧局公平竞争审查内部特定机构统一审查工作机制》，对市局出台或者起草市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的下列政策措施积极开展审查，进一步使行政执法更更加规范，加强对权力的制约监督。

二是拓宽监督渠道。严格落实《漯河市畜牧局行政执法投诉举报制度》，规范投诉受理方式。同时畅通行政执法投诉渠道，将行政执法投诉举报范围、方式等信息在本单位门户网站显著位置以显著方式进行了公告，及时研究办理人大代表、政协委员提出的建议，提案，接受人大、政协和社会监督。积极开展行政执法案卷评查工作，建立定期开展案卷巡查评审机制。

三是建立健全责任追究机制。根据《河南省行政执法过错责任追究办法》，建立《漯河市畜牧局行政执法过错责任追究机制》，对违法或者不当执法行为，按照相关规定追究有关执法人员的责任。近年来，我局没有发生因违法或不当行政执法行为而被责任追究的事件。

（三）深化改革，依法履行职责

一是提升依法行政能力水平。以执法责任制创建、全国法治政府示范市创建、服务型执法创建活动为契机，用更高标准不断提升“依法治牧”水平。大力推进执法办案规范工作，全面提升畜牧兽医执法队伍能力建设，注重办案的方式方法，严格案件办理程序，严肃行政执法责任追究。发挥执法的服务效能，推进严格规范公正文明执法，推行包容审慎监管和“柔性执法”，积极将行政调解、行政指导融入执法工作，促进畜牧业持续健康发展。开展全系统行政执法人员年审工作，积极组织各单位执法人员参加法治政府示范市创建理论知识测试和本系统的专业法律知识考试，以考促学，通过加强行政执法的专业考试，提高行政执法人员的专业能力。

二是深入推进“放管服”改革。深化“放管服”改革按要求提升一体化政务服务平台覆盖度和使用率。按照“应进必进、应接必接”的原则，持续推动移动政务服务应用接入省一体化政务服务平台移动端“豫事办”。使政务服务事项“免证可办”，标准化制作电子证照，实现电子证照“应汇尽汇”。对电子证照进行社会公示，推进“电子证照”在行政执法和社会化领域“应用尽用”。牵头开展我要开办养殖场、我要开办动物诊疗机构“一件事一次办”重点改革任务，协同有关部门、县区制定办事流程，为服务对象提供主题式、套餐式服务、实现更深层次、更高水平“减环节、减时间、减材料、减跑动”。

三是强化畜产品质量安全监管。实施亮证行动，实现电子联

动开具屠宰活畜禽承诺达标合格证与产地检疫证明，督促畜产品生产企业、农民专业合作社规范化开具承诺达标合格证，确保应开尽开。截止目前，全市累计开具畜产品承诺达标合格证 2.67 万张，附带上市畜产品 23.08 万吨；严把质量关口，严打禁限用药物违法使用，严控常规药物残留超标，实施“治违禁、控药残、促提升”三年行动，累计组织兽用抗菌药减量使用技术培训 12 场次，培训人员 2000 余人次；加强风险监测，印发了《2023 年全市畜产品及畜牧业投入品质量安全监测计划》，开展全市畜产品质量安全监测工作。共开展监督抽检 69 批次，全部合格；强化执法检查，联合市场监管、农业农村部门开展“双随机、一公开”执法监管，累计检查全市涉牧企业 171 家，出动监管执法人员 830 人次，办理畜牧兽医执法案件 19 起，其中立案 3 起，结案 16 起。

四是做细做实常态化执法工作。通过案卷评查，强化执法规范化管理，增强案件主办人、执法责任人担当意识、责任意识、风险意识，不断提升行政执法工作质量，确保行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度落到实处。认真总结行政执法工作中存在的问题与不足，督促查漏补缺，尽快加以完善，提高行政执法规范化水平。加强执法业务学习，提升执法能力，以审促学，加强法律法规、法律适用、案例剖析、办案流程与文书制作等方面学习，提升执法人员的业务素质和执法能力，推进严格规范公正文明执法，确保每一起案件都能经得起法

律和时间的检验。

（四）创新方式，加大普法力度

一是压实法治政府建设责任。按照漯河市 2023 年普法工作要求，建立工作台账，明确普法科室和人员的岗位职责。印发漯河市畜牧局 2023 年度领导干部学法计划、2023 年普法责任清单、2023 年守法普法依法治理工作要点等，认真履行推进本部门法治政府建设主体责任，将建设法治政府摆在全局工作的重要位置，为普法工作有序开展提供了依据和保障。

二是持续创新普法方式。全面落实“八五”普法规划和积极参与全国法治政府建设示范市创建，根据工作要求切实落实普法学法任务。充分利用“全民国家安全教育日”、“保密法治宣传月”“民法典宣传月”等重要时间节点，在畜牧局公众号及时推送普法宣传相关内容，系统宣传中国特色社会主义法律体系，深入开展“学法 守法 用法 共建新时代美好生活”、“法律法规大讲堂”“民法典宣传”系列普法宣传活动，推动宪法、民法典等法律进机关、进企业、进农村、进社区、进市场，营造创建全国法治政府建设示范市浓厚氛围。将网络作为普法常用空间，用好用活新媒体新技术，在干部群众常看常用的媒体平台上制播普法短视频，开展有奖竞答、考法用法故事征集等活动，增强普法的吸引力和影响力。组织参加全省防范非法集资和电信网络诈骗专题普法知识竞赛、民法典知识竞赛、法治政府创建测试等线上答题活动，加强法律知识普及，进一步推动法治文化建设。

三是突出阶段性普法重点。本年度突出宣传习近平法治思想及宪法、民法典、退役军人保障法等国家基本法律。分阶段围绕人民群众关注的社会热点问题，宣传与群众生产生活密切相关的法律法规：传染病防治、突发事件应对、公共卫生安全、防灾减灾救灾、消防安全、气象、打击走私等。大力宣传生态文明建设、安全生产、生物多样性保护、城乡社区治理、消费者权益保护、诚信纳税、社会救助、残疾人福利等相关法律法规。及时做好反组织犯罪法、法律援助法、人民陪审员法、个人信息保护法、信访工作条例等法律法规宣传。持续开展防范非法集资和电信网络诈骗专项普法宣传活动。

（五）健全机制，加强规范管理

一是全面推进法律顾问和公职律师制度。严格落实《河南省政府法律顾问工作规定》，将法律顾问参与决策过程、提出法律意见作为依法决策的重要依据，做好法律顾问和公职律师的管理工作，充分发挥法律顾问和公职律师的服务保障作用。

二是加强行政规范性文件管理。严控发文数量，对内容相近、能归并的、可发可不发、没有实质性内容的进行核对，目前无需要废除文件。对已制定行政规范性文件的，重新审核校对，严格文字把关，确保政策措施表述严谨、文字精练、准确无误；严格制发程序，行政规范性文件严格依照法定程序制发，严格执行评估论证、公开征求意见、合法性审核、集体审议决定、向社会公开发布等程序；扎实开展政府规章和行政规范性文件清理，加大

行政规范性文件备案审查力度，严查行政规范性文件有件不备、制定程序不规范、内容违法等现象，全面提升规范性文件制发质量。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

在市委市政府的坚强领导下，我局党组主要负责人深入学习贯彻党的十九大、二十大精神，全面贯彻落实党中央和省市关于法治建设的重大决策部署，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，较好地完成了法治建设各项工作任务。

（一）认真学习，重点培训。我局党组主要负责人带领领导班子成员认真研读《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》《河南省党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定实施办法》《漯河市党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》主要内容，在领会基本精神的基础上，切实增强了贯彻执行的思想自觉和行动自觉。局机关及其下属部门也采取了多种多样的学习方式，把以上内容列为重要培训内容，教育引导广大领导干部不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。充分利用微信和网站，广泛深入宣传《规定》《实施办法》《实施细则》的主要内容和精神实质，带动全局尊法学法守法用法，为推动法

治建设营造了浓厚氛围。

（二）率先垂范，切实发挥领导核心作用。一年来，我局党政主要负责人严格履行依法治市重要组织者、推动者和实践者的职责，充分发挥了党组统挑全局、协调各方的作用，督促领导班子其他成员和下属部门主要负责人依法办事。2023年无一起领导干部违规干预司法活动、插手具体案件处理的情形发生。

（三）健全机制，落实学法用法制度。坚持党对法治政府建设的领导，认真履行推进法治政府建设主体责任，严格落实领导干部学法用法制度。将习近平法治思想纳入领导干部学法计划，列为各级党支部干部教育必修课。举办领导班子参加的法治专题讲座一次，领导班子参加的法治专题学习培训班一期，党组每季度学法一次，严格落实领导干部上党课制度。每半年召开一次会议听取单位法治政府建设推进情况，统筹协调，研究推动解决法治政府建设重大问题。

三、下一步工作计划

进一步完善行政执法责任制，继续将依法行政工作纳入本单位下一年度建设重点工作。严格规范行政执法行为，按照要求做好行政审批、“放管服”、优化营商环境改革工作，做好行政执法案件文书的规范化工作，对标建设职能科学、责权法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府；持续提升依法行政能力，通过不断丰富学习内容，改进学习方式，进一步强化广大干部职工学法用法意识，充分发挥法治的规范、

引领、推动和保障作用，不断增强依法执政本领，更好地服务于人民，加强对执法人员的综合法律知识和业务素质培训，提升依法行政水平；持续深入推进政务公开，严格落实政务公开相关规定，完善政务公开制度，及时归集、推送、公开信息，依法依规履行信息发布和政策解读任务，强化阳光政务拓宽深化、规范提升，为全市法治政府建设工作贡献畜牧力量。

中共漯河市畜牧局党组

2023年12月15日

